

**JURIDISK REDEGØRELSE VEDRØRENDE HARMONISERING/OMKLASSIFICERING  
AF OFFENTLIGE VEJE I FAVRSKOV KOMMUNE**

**1. INDLEDNING**

1.1 Favrskov Kommune har anmodet Kromann Reumert om at vurdere lovligheden af kommunens beslutning om - og behandling af - nedklassificering af en række offentlige veje i Kommunen, herunder om offentliggørelserne af beslutningerne er sket i overensstemmelse med vejlovgivningens regler.

1.2 Vores vurdering af sagen (jf. afsnit 7) omfatter følgende forhold: 1) spørgsmålet om beslutningskompetencen, herunder (i) hvem kan beslutte at en offentlig vej skal nedklassificeres, (ii) hvornår kan beslutning om nedklassificering træffes, og (iii) hvornår vil det være sagligt at nedklassificere en offentlig vej, og 2) kravene til offentliggørelse/partshøring af naboer m.v. i henhold til den dagældende vejlov.

**2. BAGGRUND**

2.1 Byrådet i Favrskov Kommune vedtog med budget 2011-14, at der skulle ske en harmonisering af vejenes klassificering i Favrskov Kommune, på baggrund af, at 'boligvejene' i kommunen var klassificeret forskelligt og derfor undergivet forskellige serviceniveauer for vedligeholdelse - hovedparten af boligvejene i områderne i de gamle kommuner Hvorslev, Hammel og Langå er kommunale, mens hovedparten af boligvejene i områderne i de gamle kommuner Hinnerup og Hadsten er private fællesveje.

2.2 Som følge heraf har Favrskov Kommune igangsat proceduren for nedlæggelse af offentlige vej og vejens overgang til privat fællesvej.

**3. KONKLUSION**

3.1 Nedlæggelsessagen skal færdigbehandles af Favrskov Kommune efter de dagældende regler (Lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 1048 af 3. november 2011), til trods for at der siden er trådt en ny vejlov i kraft.

---

**ADVOKATFIRMA**

WWW.KROMANNREUMERT.COM

CVR-NR. DK 62 60 67 11

**ADVOKAT**

HENRIK THORNING

AARHUS

TLF.: +45 38 77 53 09

MOB.: +45 61 20 99 98

HET@KROMANNREUMERT.COM

**ANSVARLIG PARTNER**

KMKKT

23. MAJ 2016

SAGSNR. 1037794 HET/HET

DOK. NR. 46522101-8

- 3.2 Offentliggørelsen af den påtænkte nedklassificering (der skete ved annoncering den 12. juli 2012 på kommunens hjemmeside), har igangsat hhv. 4- og 6-års fristerne, hvorefter endelig beslutning tidligst må træffes 4 år efter offentliggørelsen (den 12. juli 2016), og senest må træffes 6 år efter offentliggørelsen (den 12. juli 2018). Forud for kommunens beslutning om nedklassificering, er kommunen pligtig at høre samt at fremsende den foreløbige tilstandsrapport til berørte borgere. De partshørte borgere skal have minimum 12 uger til at udtale sig i sagen. Kommunen skal samtidig med partshøringen offentliggøre tilstandsrapporten med en tilsvarende frist.
- 3.3 Det kan konkluderes - på baggrund af såvel en gennemgang af den politiske behandling af de omhandlede veje som det dagældende retsgrundlag - at der kontinuerligt har været den tilstrækkelige beslutningskompetence ved kommunens behandling af sagen, at der - efter vores vurdering - er tale om en saglig kommunal beslutning, samt at Favrskov Kommune ved deres behandling af sagen (fra nedklassificeringssagen blev indledt og til d.d.) har opfyldt lovens krav hertil, herunder i form af procedure, offentliggørelse, partshøring m.v.

## 4. LOVVALG

- 4.1 Den 1. juli 2015 trådte der en ny vejlov i kraft (Lov 2014-12-27 nr. 1520 om offentlige veje m.v.), og samtidig blev bl.a. den tidligere vejlov (Lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 1048 af 3. november 2011) ophevet. Det fremgår imidlertid, at sager, der ved lovens ikrafttræden verserer for en kommune, eller som er indbragt for Vejdirektoratet, transportministeren eller taksationsmyndighederne, færdigbehandles efter de hidtil gældende regler, jf. gældende vejlov § 140, stk. 3.
- 4.2 Eftersom den påtænkte nedklassificering af de omhandlede offentlige vej i Favrskov Kommune er indledt ved byrådsbeslutninger af 12. oktober 2010, af 22. november 2011, af 26. juni 2012 og af 29. januar 2013 kan det lægges til grund, at der på tidspunktet for ikrafttræden af den nye vejlov var tale om en verserende sag i vejlovens forstand, hvorfor sagen skal færdigbehandles efter de dagældende regler (Lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 1048 af 3. november 2011).
- 4.3 Lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 1048 af 3. november 2011 vil herefter blot vil blive benævnt "dagældende vejlov", og hvor der i gennemgangen nedenfor blot henvises til en bestemmelse, vil det være til en bestemmelse i dagældende vejlov.

## 5. KRAV TIL NEDKLASSIFICERING AF OFFENTLIG VEJ EFTER DAGÆLDENDE VEJLOV

- 5.1 Forinden der træffes beslutning om bl.a. nedlæggelse af kommuneveje, herunder væsentlige ændringer i tværprofilet m.v., der får betydning for vejens kapacitet, skal Vejdirektoratet have lejlighed til at udtale sig, hvis den pågældende kommunevej skærer, vil skære eller har eller får forbindelse med en bestående eller planlagt hovedlandevej eller en bestående rutenummereret vej i øvrigt, jf. dagældende vejlovs § 24. Favrskov Kommune har oplyst, at der er tale om reelle boligveje, hvorefter det er vores vurdering, at den omhandlede høringspligt er uden relevans i den konkrete situation, hvorfor dette forhold ikke behandles nærmere i gennemgangen af kommunens behandling nedenfor, jf. afsnit 6.
- 5.2 Kommunens påtænkte beslutninger om nedklassificering af offentlige veje m.v. skal offentliggøres i de stedlige blade efter kommunens bestemmelse, jf. i øvrigt pkt. 6.3 hhv. 6.4 vedrørende Favrskov Kommunes offentliggørelser i den omhandlede nedklassificeringssag. Det er præciseret i dagældende vejlov, at bestemmelsen vedrører kommunens påtænkte beslutninger om nedlæggelse af offentlige veje.

- 5.3 Offentliggørelsen m.v. skal bl.a. indeholde oplysninger om hvorvidt vejen opretholdes som privat vej, som privat fællesvej eller skal udgå som færdselsareal m.v.
- 5.4 Det fremgår endvidere af dagældende vejlovs § 90, stk. 2, 2. pkt., at ejere (og brugere) af ejendomme, der må skønnes at blive berørt af beslutningen, samtidig skal underrettes om denne. Det skal hertil bemærkes, at denne partshøringsbestemmelse ikke medfører, at ejere skal høres samtidig med kommunens offentliggørelse af at der påtænkes nedlagt/nedklassificeret et antal veje, men først på et senere tidspunkt - forud for den endelige beslutning om nedlæggelse/nedklassificering af vejene. Der er i vejlovgivningen ikke indeholdt bestemmelser om, på hvilket tidspunkt denne partshøring skal finde sted, men praktiske hensyn, herunder kravet om at foreløbig tilstandsrapport skal medsendes partshøringen sammenholdt med kravet til, at tilstandsrapporten ikke må være ældre end 1 år på tidspunktet for den faktiske nedlæggelse/nedklassificering af vejen tilsiger, at partshøringen bør finde sted umiddelbart inden 4-års fristen i dagældende vejlovs § 90, stk. 7 udløber.
- 5.5 I forbindelse med partshøringen, jf. ovenfor under pkt. 5.4, sender kommunen sin tilstandsrapport, til de ejere (og brugere) af ejendomme, der skønnes at blive berørt af beslutningen, med en frist på mindst 12 uger til at fremkomme med indsigelser m.v. mod rapporten.
- 5.6 Efter udløbet af 12-ugers fristen udfærdiger kommunen en endelig tilstandsrapport, der sendes til de berørte ejere og brugere, forsynet med oplysning om klageadgangen til Vejdirektoratet, der - som klagemyndighed - kan efterprøve kommunens vurdering i tilstandsrapporten og tage stilling til, om vejen med dens udstyr, herunder vejbelysning og vejafvandning, er i god og forsvarlig stand til den fremtidige brug som privat fællesvej eller privat vej. Bestemmelsen skal sikre, at samtlige berørte får kendskab til kommunes vurdering af vejens nuværende stand og forventningerne til den fremtidige brug af vejen som privat fællesvej eller privat vej og får mulighed for at fremkomme med bemærkninger og indsigelser, herunder forslag til istandsættelsesarbejder, før vejen overgår.

## 6. DEN POLITISKE BEHANDLING OG OFFENTLIGGØRELSE

- 6.1 Det fremgår af den politiske behandling af de omhandlede veje, at byrådet på byrådsmøde den 12. oktober 2010 vedtog - med budget 2011-14 for kommunen - at der skulle ske en harmonisering af vejenes klassificering i Favrskov Kommune.
- 6.2 Sagen blev i øvrigt behandlet på byrådsmøder den 22. november 2011, den 26. juni 2012, den 29. januar 2013, samt den 25. august 2015 hvor byrådet - på baggrund af forvaltningens behandling af sagen og de input som forvaltningen måtte have modtaget fra berørte borgere og grundejerforeninger - endeligt besluttede omfanget af offentlige veje der skulle nedklassificeres.
- 6.3 Det skal til ovenstående bemærkes, at det er den første offentliggørelse af en påtænkt nedklassificering - i nærværende sag den der sker ved annoncering den 12. juli 2012 på kommunens hjemmeside, der igangsætter 4- og 6-års fristen for hvor tidligt hhv. hvor sent den endelige beslutning om nedklassificering af de offentlige vej kan finde sted, jf. nedenfor under pkt. 7.3.3.
- 6.4 Favrskov Kommune har endvidere offentliggjort beslutningen om at man påtænker at nedklassificere et antal offentlige vej i Favrskov Posten den 5. februar 2013.

## 7. VURDERING

### 7.1 Beslutningskompetence

- 7.1.1 Efter dagældende vejlov er det kommunalbestyrelsen der bestemmer, hvilke bestående kommuneveje der skal nedlægges, jf. § 23, stk. 1, 1. pkt. Bestemmelsen fastslår, at kompetencen til at beslutte, at bestående kommuneveje skal nedlægges eller nedklassificeres (som led i den almindelige trafikplanlægning, jf. herom nedenfor under pkt. 7.2 m.fl.), ligger hos kommunalbestyrelserne.
- 7.1.2 Det fremgår af den politiske behandling af de omhandlede veje, at det har været Byrådet i Favrskov Kommune, der har truffet samtlige beslutninger i den pågældende sag, herunder at kommunen agtede at nedlægge de omhandlede veje, ligesom det er Byrådet der har truffet beslutning om det endelige omfang af offentlige veje der skal nedklassificeres.
- 7.1.3 På baggrund heraf kan det lægges til grund, at der kontinuerligt har været den tilstrækkelige beslutningskompetence i behandlingen af sagen, dog bemærkes, at den tilstrækkelige beslutningskompetence naturligvis også skal være til stede ved den endelige beslutning om nedklassificering af de omhandlede veje.

### 7.2 Saglighed

- 7.2.1 Af dagældende vejlovs § 90 følger, at kommunen i forbindelse med en beslutning om nedlæggelse af en vej som kommunevej kan beslutte, at vejen skal overgå til privat fællesvej (nedklassificeres). Der er ikke i loven (eller privatvejsloven) nærmere regler om, hvornår en vej skal være offentlig vej eller privat fællesvej. Spørgsmålet, om en vej skal være kommunevej eller privat fællesvej, beror på kommunens skøn, først og fremmest over vejens betydning for den almindelige færdsel. F.eks. hvis en vej overvejende anvendes til færdsel, der ikke har ærinde eller betjener ejendomme ved den pågældende vej, bør en sådan vej i almindelighed være offentlig.
- 7.2.2 Det skal bemærkes, at anlæg og nedlæggelse af offentlige veje og optagelse af private fællesveje skal ske efter en samlet konkret, trafikal planlægning. En beslutning efter § 23, stk. 1, 1. pkt., der kun er begrundet i økonomiske hensyn, vil ikke være lovlig. Anlæg og nedlæggelse af offentlige veje (samt optagelse af private fællesveje som offentlige veje) skal således ske som et led i den øvrige trafikale planlægning i kommunen.
- 7.2.3 Det er anført i den politiske behandling,
- at der i kommunen var et behov for en harmonisering af vejklassificeringen,
- at 'boligvejene' i kommunen er klassificeret forskelligt og har derfor forskelligt serviceniveau for vedligeholdelsen. I områderne i de gamle kommuner Hvorslev, Hammel og Langå er hovedparten af boligvejene kommunale. I områderne i de gamle kommuner Hinnerup og Hadsten er hovedparten af boligvejene private fællesveje,
- at nettoudgiften ved istandsættelsen vurderes dermed at udgøre ca. DKK 5,25 mio., samt
- at der i den politiske behandling den 26. juni 2012 blev redegjort for de økonomiske konsekvenser af nedklassificeringen af vejene på det foreliggende grundlag. Der blev her regnet med en skønsmæssig reduktion af driftsudgifterne på DKK 2,1 mio., når nedklassificeringen var fuldt indfaset, dog blev der ved behandlingen den 29. januar 2013 redegjort for - som følge af ændringer i omfanget af veje der agtes nedklassificeret - at besparelsen ville blive mindre.

- 7.2.4 Til trods for at Favrskov Kommune forventer en økonomisk gevinst - i form af reducerede driftsomkostninger - ved den påtænkte nedklassificering af de omhandlede veje, er der intet grundlag for at antage, at kommunen i sit skøn har lagt vægt på usaglige hensyn. Det kan derfor efter vores opfattelse lægges til grund, at kommunens harmonisering af vejene er begrundet i den samlede trafikale planlægning i kommunen.
- 7.3 Behandling, herunder offentliggørelse/høringspligt m.v.**
- 7.3.1 Annonceringen den 5. februar 2013 indeholder oplysninger om, at Favrskov Kommune agter at nedklassificere et antal offentlige veje til private fællesveje. Herved lever Favrskov Kommune op kravene i dagældende vejlov, jf. § 90, stk. 5, jf. stk. 2 og 6 samt § 91.
- 7.3.2 På nuværende tidspunkt er der ikke sket partshøring vedrørende den påtænkte nedklassificering af de omhandlede offentlige veje. I henhold til dagældende vejlov, er der heller ikke retskrav herom, jf. pkt. 5.4 ovenfor. Partshøringen skal foregå forud for den endelige beslutning og i forbindelse med partshøringen medsender kommunen den udarbejde tilstandsrapport, til de ejere, der skønnes at blive berørt af beslutningen. De parts-hørte ejerne skal have en frist på mindst 12 uger til at fremkomme med indsigelser m.v. mod rapporten.
- 7.3.3 Favrskov Kommune kan tidligst træffe en beslutning om, at en offentlig vej skal nedlægges og overgå til privat fællesvej eller privat vej, 4 år efter at kommunen har offentliggjort, at den påtænker at træffe en sådan beslutning, og beslutningen skal træffes senest 6 år efter offentliggørelsen. Herved indeholder loven en slags karenperiode på fire år, som - ifølge lovforslagets bemærkninger - skal sikre, at de berørte grundejere får mulighed for at indrette sig på at skulle sørge for vejens fremtidige vedligeholdelse som privat fællesvej, herunder eventuelt at få oprettet vejlaug m.v. Hvad angår offentliggørelsen af den påtænkte beslutning, fremgår det af lovforslagets bemærkninger, at det er op til den enkelte kommune at beslutte, hvordan offentliggørelsen skal ske, men at det forudsættes, at offentliggørelsen i almindelighed sker på kommunens hjemmeside.
- 7.3.4 Ved en beslutning om, at en offentlig vej skal nedlægges og overgå til privat fællesvej eller privat vej, skal kommunen ved udfærdigelse af en tilstandsrapport dokumentere, at vejen med udstyr er i god og forsvarlig stand i forhold til den fremtidige trafik på vejen. Kommunen kan kun bestemme, at en vej skal nedlægges som offentlig vej og overgå til privat fællesvej eller privat vej, hvis vejen ifølge tilstandsrapporten er i god og forsvarlig stand. En tilstandsrapport må nødvendigvis bygge på en konkret vurdering af vejens stand, herunder en vurdering af de enkelte vejelementers forventede tekniske restlevetid, sammenholdt med den forventede fremtidige færdsel på vejen, herunder den eventuelle almene færdsel og færdselens sammensætning. For at en vej er i god og forsvarlig stand forudsættes, at vejens elementer - vejkasse, belægning, slidlag og eventuel vejbelysning - i almindelighed har en restlevetid på mindst en fjerdedel af anlægselementets tekniske levetid, og at vejen er forsynet med et tilstrækkeligt vejafvandingsssystem i forhold til normale nedbørmængder.
- 7.3.5 De nærmere regler om tilstandsrapporters udformning og indhold m.v. vil ikke blive behandlet nærmere i nærværende redegørelse.
- 7.3.6 Kommunen offentliggør samtidig med partshøring tilstandsrapporten med en tilsvarende frist - minimum 12 uger.
- 7.3.7 Den endelige beslutning om, at vejen nedlægges som offentlig og overgår til privat (nedklassificeres), kan tidligst træffes efter klagefristens udløb - 12 uger efter fremsendelse - og, såfremt tilstandsrapporten er påklaget, tidligst når der er truffet afgørelse i klagesagen.

- 7.3.8 Når der er truffet beslutning om nedlæggelse af en offentlig vej, skal kommunen træffe beslutning om, hvorvidt vejen skal i) opretholdes som privat adgangsvej for en enkelt ejendom, ii) som privat fællesvej for flere ejendomme eller iii) udgå som færdselsareal.
- 7.3.9 Såfremt vejen opretholdes som privat vej for en enkelt ejendom, kan kommunen tilpigte ejeren af denne at overtage vejarealet. Såfremt vejen fremtidig skal være privat fællesvej, skal kommunen træffe bestemmelse om, i) for hvilke ejendomme vejen skal tjene som færdselsareal, og om, ii) hvem der fremtidig skal være ejer af vejarealet. Bestemmelser om vejret og adkomst til vejen skal tinglyses ved kommunens foranstaltning, jf. § 90, stk. 4. Heraf følger også, at de ejendomme, som herefter får ret til veje, skal deltage i udgifterne til deres vedligeholdelse efter reglerne i lov om private fællesveje.
- 7.3.10 Kommunens endelige beslutninger meddeles i øvrigt i overensstemmelse med de almindelige forvaltningsretlige regler, herunder i overensstemmelse med de almindelige partshøringsregler i forvaltningslovens §§ 19-21.